

Sopot, dnia 15.11.2014 r.

Sygn.: 000351

## **ODPOWIEDŹ NA PYTANIE PRAWNE**

**skierowane przez Zleceniodawcę Pana Krzysztofa Bukiel - Przewodniczącego Zarządu  
Krajowego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy w dniu 14.11.2014 r.  
o godzinie 13:14 w ramach abonamentu Lex Secure Twoja Opieka Prawna**

### **Przedmiot odpowiedzi:**

1. W jaki sposób oblicza się wartość zamówienia na udzielanie świadczeń zdrowotnych następującego w trybie konkursu ofert zgodnie z przepisami ustawy o działalności leczniczej?
2. Czy w przypadku, w którym konkurs organizowany jest dla całego oddziału, za wartość zamówienia należy przyjąć wartość zamówienia dla wszystkich lekarzy wchodzących w skład oddziału łącznie, czy dla każdego lekarza osobno?

### **Podstawy prawne:**

1. Art. 26 ust. 1, art. 26a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz.U.2013.217 ze zm.)

### **Klauzula prawna:**

Przygotowując niniejszą Odpowiedź na pytanie prawne przeanalizowano i polegano wyłącznie na informacjach otrzymanych od Zleceniodawcy. Nie badano, ani nie weryfikowano prawdziwości przedstawionego stanu faktycznego. Sporządzający niniejszą Odpowiedź na pytanie prawne zastrzega sobie prawo weryfikacji niniejszego opracowania w przypadku ujawnienia faktów nieznanymi mu w momencie jego sporządzenia.

Niniejszą Odpowiedź na pytanie prawne wydaje się do wiadomości Pana Krzysztofa Bukiel – Przewodniczącego Zarządu Krajowego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy z prawem publikacji przez Zleceniodawcę.

**Lex Secure Sp. z o.o.**  
**Al. Niepodległości 723/2**  
**81-853 Sopot**

Wysokość kapitału zakładowego: 500.000 PLN opłacony w całości

NIP: 5862017484  
REGON: 191884226  
KRS: 0000069507

biuro@lexsecure.pl  
www.lexsecure.pl

tel. 58 500 59 00  
fax: 58 500 59 01  
24h Infolinia Prawna  
501538539

Odpowiedź dotyczy wyłącznie kwestii w niej określonych i nie może być interpretowana, jako obejmująca, w tym przez domniemanie, inne, niewspomniane w niej kwestie.

W niniejszej Odpowiedzi na pytanie prawne zaprezentowano niezależną, subiektywną ocenę sporządzającego, dotyczącą prawnych aspektów przedmiotu analizy, w szczególności ocena prawna przedstawiona w Odpowiedzi nie daje gwarancji wyniku danej sprawy, w przypadku skierowania jej na drogę postępowania sądowego lub administracyjnego.

### **Stan faktyczny:**

Zgodnie z przepisami ustawy o działalności leczniczej, podmiot leczniczy w określonych sytuacjach może udzielić zamówienia na udzielanie świadczeń zdrowotnych podmiotowi wykonującemu działalność leczniczą lub osobie legitymującej się posiadaniem odpowiednich kwalifikacji. Co do zasady udzielenie takiego zamówienia następuje w trybie konkursu ofert, jednak obowiązek ten nie powstaje w przypadku, gdy wartość zamówienia nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro liczonej według średniego kursu złotego w stosunku do euro. Zleceniodawca pyta, w jaki sposób ustala się wartość owego zamówienia.

### **Stan prawny:**

W celu udzielenia odpowiedzi na postawione pytanie prawne, w pierwszej kolejności należy odwołać się do przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz.U.2013.217 ze zm.) (dalej jako u.d.l.). Zasady ustalania wartości zamówienia na udzielanie świadczeń zdrowotnych przedstawione zostały w art. 26a u.d.l. w brzmieniu:

*Art. 26a. 1. Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie przyjmującego zamówienie, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez udzielającego zamówienia z należytą starannością.*

*2. Udzielający zamówienia nie może dzielić zamówienia na części lub zaniżać jego wartości celem zastosowania art. 26 ust. 4a.*

*3. Jeżeli udzielający zamówienia dopuszcza możliwość składania ofert częściowych albo udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia.*

*4. Jeżeli wyodrębniona jednostka organizacyjna udzielającego zamówienia posiadająca samodzielność finansową udziela zamówienia związanego z jej własną działalnością, wartość udzielanego zamówienia ustala się odrębnie od wartości zamówień udzielanych przez inne*

*jednostki organizacyjne tego udzielającego zamówienia posiadające samodzielność finansową.*

*5. Podstawą ustalenia wartości zamówienia powtarzającego się okresowo jest łączna wartość zamówień tego samego rodzaju:*

*1) udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku obrotowym, z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych świadczeń zdrowotnych oraz prognozowanego na dany rok średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, albo*

*2) których udzielający zamówienia zamierza udzielić w terminie 12 miesięcy następujących po udzieleniu pierwszego świadczenia.*

*6. Wybór podstawy ustalenia wartości zamówienia na świadczenia zdrowotne powtarzające się okresowo nie może być dokonany celem zastosowania art. 26 ust. 4a.*

*7. Jeżeli zamówienia udziela się na czas oznaczony wartością zamówienia jest wartość ustalona z uwzględnieniem okresu wykonywania zamówienia.*

*8. Ustalenia wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia.*

*9. Jeżeli po ustaleniu wartości zamówienia nastąpiła zmiana okoliczności mających wpływ na dokonane ustalenie, udzielający zamówienia przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia dokonuje zmiany wartości zamówienia.*

Zgodnie z brzmieniem art. 26a ust. 1 u.d.l., wartość zamówienia na udzielanie świadczeń zdrowotnych odpowiada szacunkowej wysokości całkowitego wynagrodzenia przysługującego przyjmującemu zamówienie, z wyłączeniem podatku od towarów i usług. Ponadto przepis ten wskazuje, iż wysokość ta powinna zostać przez zamawiającego ustalona i określona z należytą starannością, gdyż zgodnie z art. 26a ust. 2 u.d.l. za niedopuszczalne należy uznać celowe zaniżanie wartości zamówienia bądź dzielenie zamówienia na części w celu zwolnienia się od obowiązku przeprowadzania konkursu ofert w celu złożenia omawianego zamówienia.

Dalsza część omawianego art. wprowadza kolejne zasady dotyczące ustalania wartości zamówienia na udzielanie świadczeń zdrowotnych. I tak, zgodnie z brzmieniem art. 26a ust. 3 u.d.l., jeżeli przedmiot zamówienia jest podzielny, a zamawiający zdecyduje się na udzielenie zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, bądź jeżeli udzielający zamówienia dopuści składanie ofert częściowych, wówczas za wartość zamówienia należy przyjąć sumę wartości poszczególnych jego części.

Warto również wskazać, że w przypadku zamówienia powtarzającego się okresowo, za wartość zamówienia należy przyjąć łączną wartość zamówień tego samego rodzaju udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku obrotowym, z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych świadczeń zdrowotnych oraz prognozowanego na dany rok średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, albo których udzielający zamówienia zamierza udzielić w terminie 12 miesięcy następujących po udzieleniu pierwszego świadczenia. Jednakże w tym przypadku nie można dokonać wyboru podstawy wartości zamówienia kierując się wyłącznie zamiarem zwolnienia się z obowiązku przeprowadzenia konkursu ofert, uregulowanego w art. 26 ust. 4a u.d.l. Ponadto, jeżeli zamówienie udzielane jest na czas oznaczony, przy ustalaniu przez zamawiającego wartości zamówienia należy wziąć pod uwagę okres wykonywania tego zamówienia.

Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie z brzmieniem przepisów u.d.l., ustalenia wartości zamówienia nie należy dokonywać wcześniej, niż na 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia. Jeżeli natomiast po ustaleniu wartości zamówienia nastąpiła zmiana okoliczności mająca wpływ na wysokość ustalonej wartości, udzielający zamówienie obowiązany jest dokonać zmiany wartości zamówienia jeszcze przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia.

Art. 26a ust. 1 u.d.l. wskazuje, że podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie przyjmującego zamówienie. Zgodnie z treścią art. 26 ust. 1 u.d.l., za przyjmującego zamówienie należy uznać podmiot wykonujący działalność leczniczą, lub osobę legitymującą się nabyciem fachowych kwalifikacji do udzielania świadczeń zdrowotnych w określonym zakresie lub określonej dziedzinie medycyny. W przedmiotowej sprawie zatem należy uznać, że za wartość zamówienia należy przyjąć szacunkowe wynagrodzenie każdego z lekarzy osobno, nawet jeśli zamówienie dokonywane jest w ramach jednego oddziału. Przepisy bowiem wskazują, by za podstawę wartości zamówienia przyjmować całkowite szacunkowe wynagrodzenie osoby bądź podmiotu, w związku z czym za wartość zamówienia należy przyjąć wynagrodzenie każdego z zatrudnianych lekarzy z osobna.

## **Wnioski:**

Konkludując powyższe rozważania prawne, należy wskazać, iż wartość zamówienia o udzielanie świadczeń zdrowotnych należy obliczyć poprzez szacunkowe ustalenie całkowitego wynagrodzenia z wyłączeniem podatku od towarów i usług, dokonane przez

**Lex Secure Sp. z o.o.**

**Al. Niepodległości 723/2**

**81-853 Sopot**

Wysokość kapitału zakładowego:

NIP: 5862017484

REGON: 191884226

KRS: 0000069507

500.000 PLN opłacony w całości

biuro@lexsecure.pl

www.lexsecure.pl

tel. 58 500 59 00

fax: 58 500 59 01

24h Infolinia Prawna

501538539

udzielającego zamówienie z należytą starannością oraz zgodnie z zasadami przedstawionymi w niniejszej odpowiedzi na pytanie prawne.

Jeżeli konkurs ofert przeprowadzany jest w ramach całego oddziału, liczącego więcej niż jednego lekarza, za wartość zamówienia należy przyjąć szacunkowe całkowite wynagrodzenie każdego lekarza z osobna, gdyż podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie przyjmującego zamówienie, nie zaś wydatku udzielającego zamówienie, przez co należy uznać, że wartość zamówienia należy traktować osobno dla każdego z zatrudnianych w ramach danego oddziału lekarzy.

W przypadku chęci skorzystania przez Pana/Panią z pomocy profesjonalnych prawników – radców prawnych i adwokatów, współpracujących z Lex Secure Sp. z o.o. w ramach Ogólnopolskiej Sieci Opieki Prawnej - należy skontaktować się bezpośrednio z Infolinią prawną Lex Secure Sp. z o.o. pod numerem telefonu 501 538 539.

Niniejsza odpowiedź na pytanie prawne została przygotowana na zlecenie Lex Secure Sp. z o.o. przez LEGALIS Kancelarię Radców Prawnych i Adwokatów Komar-Komarowscy, Piotrowska, Sulima i Partnerzy z siedzibą w Sopocie.

Z poważaniem



RADCA PRAWNY  
Kajetan Komar-Komarowski

**Lex Secure Sp. z o.o.**  
**Al. Niepodległości 723/2**  
**81-853 Sopot**

Wysokość kapitału zakładowego: 500.000 PLN opłacony w całości

NIP: 5862017484  
REGON: 191884226  
KRS: 0000069507

biuro@lexsecure.pl  
www.lexsecure.pl

tel. 58 500 59 00  
fax: 58 500 59 01  
24h Infolinia Prawna  
501538539