Pytania i odpowiedzi w sprawie nowych zasad wystawia recept na leki refundowane, i nowych zasad kontroli i karania za błędy popełnione przy tym wypisywaniu. (opracowane we współpracy z 24 godzinną opieką prawną OZZL)

Wstęp:

Wprowadzona niedawno *Ustawa z dnia 9 października 2015 r o zmianie ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw,* zmieniła także niektóre przepisy ustawy o refundacji leków. Zmieniono m. innymi **definicję osoby uprawnionej** do wypisywania leków refundowanych oraz **zasady kontroli przez NFZ** prawidłowości wypisywania recept na leki refundowane.

Poniżej przedstawiamy nowe zasady w formie pytań i odpowiedzi.

1. Kto z lekarzy jest uprawniony do wypisywania recept na leki refundowane?

**Każdy lekarz posiadający prawo wykonywania zawodu jest uprawniony do wypisywania recept na leki refundowane, o ile nie był skazany z art. 54 ust. 2, 3 lub 5 ustawy o refundacji leków (…) lub art. 228-230, art. 286 lub art. 296a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny**

1. Czy – aby wypisywać recepty na leki refundowane (ze zniżką) – lekarz (uprawniony) musi podpisywać jakąś umowę z NFZ albo innym podmiotem. ?

**Od 12 grudnia 2015 roku nie ma obowiązku podpisywania umowy z NFZ, a dotychczasowe umowy wygasają 31.12.2016. Do kontroli już zwartych umów, stosuje się dotychczasowe brzmienie art. 48 ustawy o refundacji leków (...)**

1. Czy lekarz uprawniony do wypisywania recept na leki refundowane ma OBOWIĄZEK wypisywania takich leków (refundowanych) pacjentowi uprawnionemu do refundacji – pytanie odnosi się zwłaszcza do lekarzy prywatnie praktykujących, nie mających podpisanego kontraktu z NFZ.

**Po analizie wszystkich znowelizowanych przepisów, nie znaleziono przepisu nakładającego taki obowiązek na lekarza, ale zgodnie z art. 15 ustawy o świadczeniach, pacjent ma prawo żądać wypisania recepty refundowanej.**

1. Czy NFZ ma prawo kontrolować **lekarzy** wypisujących leki refundowane, czy prawo to odnosi się do wszystkich niżej wymienionych grup lekarzy:
* lekarze ubezpieczenia zdrowotnego, zatrudnieni w podmiocie leczniczym (na podstawie umowy o pracę lub na podstawie innej umowy),
* lekarze prywatnie praktykujący posiadający kontrakt z NFZ , czyli tzw. świadczeniodawcy
* lekarze prywatnie praktykujący, nie mający kontraktu z NFZ,
* lekarze nie praktykujący i wypisujący recepty tylko dla rodziny?

**NFZ ma prawo kontrolować bezpośrednio lekarzy:**

1. **prywatnie praktykujących, posiadający kontrakt z NFZ , czyli tzw. świadczeniodawców**
2. **lekarzy prywatnie praktykujących, nie mających kontraktu z NFZ, jeżeli wypisali chociażby jeden lek refundowany (na zniżkę),**
3. **lekarzy nie praktykujących i wypisujących recepty tylko dla rodziny, jeżeli wypisali chociażby jeden lek refundowany (na zniżkę),**
4. **lekarzy zatrudnionych w podmiocie leczniczym nie będącym świadczeniodawcą (nie mającym kontraktu z NFZ, leczącym prywatnie).**

**NFZ nie ma prawa kontrolować bezpośrednio lekarzy, zatrudnionych u „świadczeniodawców”, czyli podmiotów mających podpisany kontrakt z NFZ. Tych lekarzy może kontrolować „świadczeniodawca” - jeżeli jest to przewidziane w umowach cywilno prawnych, podpisywanych z lekarzami albo gdy lekarze są zatrudnieni na podstawie umowy o pracę (w ramach kontroli pracownika przez pracodawcę).**

**Powyższe wynika ze znowelizowanej treści art. 48 ust. 7 ustawy o refundacji leków (...) - Do kontroli stosuje się odpowiednio przepisy art. 64 ust. 1-10 ustawy o świadczeniach.**

1. Czy inne podmioty niż lekarze mogą być kontrolowane przez NFZ w zakresie prawidłowości wypisywania recept refundowanych ?

**Podmioty lecznicze mogą być kontrolowane przez NFZ w zakresie m.in. prawidłowości wystawiania recept, o ile w ramach ich działalności wystawiono receptę na co najmniej jeden refundowany lek (art. 48 ust. 7 ustawy o refundacji leków). Oznacza to, że mogą być kontrolowane – poza świadczeniodawcami (mającymi kontrakt z NFZ) prywatne przychodnie i szpitale, jeżeli wystawia się w nich recepty na leki refundowane (przynajmniej jedna).**

1. Jakie kary może nałożyć NFZ BEZPOŚREDNIO NA LEKARZY (i na jakich lekarzy) oraz za jakie konkretnie przewinienia związane z wypisywaniem recept na leki refundowane?

**NFZ może nałożyć kary bezpośrednio na tych lekarzy, którzy mogą być przez NFZ kontrolowani czyli:**

1. **Lekarze prywatnie praktykujący, posiadający kontrakt z NFZ , czyli tzw. świadczeniodawcy**
2. **lekarze prywatnie praktykujący, nie mający kontraktu z NFZ, jeżeli wypisali chociażby jeden lek refundowany (na zniżkę),**
3. **lekarze nie praktykujący i wypisujących recepty tylko dla rodziny, jeżeli wypisali chociażby jeden lek refundowany (na zniżkę),**
4. **lekarze zatrudnieni w podmiocie leczniczym nie będącym świadczeniodawcą (nie mającym kontraktu z NFZ, leczącym prywatnie).**

**Jednak przypadki na podstawie których te kary mogą być nakładane są inne dla lekarzy będących świadczeniodawcami (pkt 1) , inne dla lekarzy nie będących świadczeniodawcami (pkt 2, 3,4).**

**Lekarze prywatnie praktykujący i nie praktykujący, wypisujący leki dla rodziny oraz lekarze zatrudnieni w podmiocie leczniczym nie będącym świadczeniodawcą (nie mającym kontraktu z NFZ)– mogą być karani na podstawie art. . 48 ust. 7a pkt 1-4 ustawy o refundacji leków (...) w kwocie stanowiącej równowartość kwoty refundacji wraz z odsetkami ustawowymi liczonymi od dnia dokonania refundacji w przypadku:**

1. **wypisania recepty w okresie pozbawienia prawa wystawiania recept**
2. **wypisania recepty nieuzasadnionej udokumentowanymi względami medycznymi**
3. **wypisania recepty niezgodnej z uprawnieniami świadczeniobiorcy**
4. **wypisania recepty niezgodnej ze wskazaniami zawartymi w obwieszczeniach**

**Punkt 2 oznacza wypisanie leku refundowanego bez wpisania tego faktu w dokumentacji i bez uzasadnienia merytorycznego, że dany lek był potrzebny w danej chorobie.**

**Punkt 4 oznacza – de facto - karę za wskazanie niewłaściwej odpłatności za lek !**

**Ponadto, lekarze (prywatnie praktykujący lub nie praktykujący i wypisujący leki refundowane wyłącznie dla rodziny oraz pracujący w prywatnych podmiotach leczniczy) mający podpisane wcześniej umowy uprawniające do wystawiania recept z NFZ, podlegają karom umownym przewidzianym także w tych umowach (czyli kwotą 200 złotych za każdy błąd na recepcie, ale bez równowartości kwoty refundacji). Umowy te wygasają z mocy prawa w dniu 31.12.2016 roku. Można je rozwiązać wcześniej.**

**Lekarze będący świadczeniodawcami też mogą być karani bezpośrednio przez NFZ – jako świadczeniodawcy. O tym w następnym pytaniu.**

1. Jakie kary może nałożyć NFZ na świadczeniodawców oraz za jakie konkretnie przewinienia związane z wypisywaniem recept na leki refundowane ? Czy rodzaj nałożonej na świadczeniodawcę kary zależy od tego KTO JEST świadczeniodawcą, to znaczy, czy kara na lekarza – świadczeniodawcę (lekarza prowadzącego praktykę prywatną lub podmiot leczniczy) będzie taka sama co do rodzaju jak na np. szpital SPZOZ, szpital spółkę, przychodnię – spółkę itp.

**Świadczeniodawcy podlegają kontroli i mogą być karani na podstawie art. 64 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (…) oraz na podstawie rozporządzenia ministra zdrowia w sprawie Ogólnych Warunków Umów. NFZ może nałożyć na świadczeniodawców kary umowne przewidziane w § 31 załącznika do w/w rozporządzenia MZ (załącznik wchodzi w życie 1 stycznia 2016 roku z pewnymi wyjątkami). Przewidziano możliwość nałożenia kary w kwocie stanowiącej równowartość kwoty refundacji cen (wraz z odsetkami ustawowymi od dnia dokonania refundacji) tych leków, co do których stwierdzono nieprawidłowość. Kary mogą być nałożone w przypadku wystawienia recepty na leki objęte refundacją, gdy:**

1. **receptę wystawia osoba nieuprawniona**
2. **recepta trafiła do pacjenta nie mającego odpowiednich uprawnień do refundacji,**
3. **„w przypadku braku zasadności ordynowania leku, środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobu medycznego w danym wskazaniu”**

**Ten ostatni przypadek oznacza wypisanie leku nie tego, co trzeba pod względem merytorycznym w danej chorobie czyli jest to - de facto - ten sam przypadek, co punkt 2 w art. 48 ust. 7a ustawy o refundacji leków (który stanowi podstawę karania lekarzy, nie będących świadczeniodawcami). Punkt ten – przypominamy – brzmi: *w przypadku wypisania recepty nieuzasadnionej udokumentowanymi względami medycznymi***

**Należy zauważyć, że katalog kar przewidzianych dla świadczeniodawców nie zawiera kary za wypisanie recepty niezgodnej ze wskazaniami zawartymi w obwieszczeniach, czyli nie przewiduje kary w przypadku nieodpowiedniego wskazania przez lekarza stopnia odpłatności za lek refundowany (co jest przewidziane dla lekarzy prywatnie praktykujących i nie praktykujących, ale przepisujących leki dla rodziny oraz lekarzy zatrudnionych w podmiotach leczniczych leczących prywatnie – punkt 4**).

1. Czy NFZ może (ma podstawy prawne) aby nałożyć karę na świadczeniodawcę za to, że lekarz niewłaściwie zaznaczył stopień odpłatności leku refundowanego (np. w innych wskazaniach niż to jest napisane w obwieszczeniach o lekach refundowanych)?

**NFZ nie ma podstaw prawnych do karania świadczeniodawców karą równą kwocie refundacji (zakwestionowanych) leków w przypadku, gdy lekarz nie wskazał właściwego stopnia refundacji, czyli nie zachował zgodności ze wskazaniami zawartymi w obwieszczeniach refundacyjnych (jeżeli tylko zachował zgodność ze wskazaniami medycznymi) – patrz odpowiedź powyżej.**

1. Jeżeli świadczeniodawca ma podpisaną umowę z NFZ przed wejściem w życie obecnych przepisów o karach umownych i w tej umowie ma przewidzianą karę za błędne wskazanie odpłatności za lek refundowany - czy teraz ta kara automatycznie przestanie obowiązywać bo nie jest już przewidziana w nowych przepisach o ogólnych warunkach umowy (i karach umownych) ?

 **Kara nie przestanie obowiązywać automatycznie, jeżeli jest zapisana wprost w umowie. Trzeba tę umowę lub ten jej fragment wypowiedzieć. Kara przestanie obowiązywać, jeżeli jest zapisana w formie odniesienia do obowiązujących przepisach o OWU (i karach umownych). Wówczas zmiana tych przepisów (co nastąpiło) zmienia też treść umowy.**

**PODSUMOWANIE:**

Nowe przepisy wprowadzają następujące istotne zmiany:

1. Żaden lekarz nie potrzebuje umowy z NFZ aby wypisywać leki refundowane. Dotychczas taką umowę potrzebował lekarz prywatnie praktykujący dla swoich pacjentów (jeżeli chciał im wypisać leki „na zniżkę”) oraz lekarz nie praktykujący, wypisujący leki dla rodziny (jeżeli chciał wypisać leki „na zniżkę”) albo lekarza zatrudniony w podmiocie leczniczym leczącym prywatnie (jeżeli chciał wypisać leki refundowane).

2. NFZ może kontrolować bezpośrednio i nakładać kary za błędy przy wypisywaniu recept na następujące grupy lekarzy:

* lekarzy prywatnie praktykujących, którzy wystawili chociaż jeden lek z refundacją,
* lekarzy nie praktykujących, wypisujących leki dla rodziny, jeżeli wystawili chociaż jeden lek z refundacją,
* lekarzy zatrudnionych w podmiocie leczniczym nie będącym świadczeniodawcą (nie mającym kontraktu z NFZ czyli leczącym prywatnie).
* lekarzy będących jednocześnie świadczeniodawcami (czyli mających podpisany kontrakt z NFZ na udzielanie refundowanych świadczeń zdrowotnych).

NFZ nie może kontrolować bezpośrednio lekarzy zatrudnionych u świadczeniodawców, ale może kontrolować i nakładać kary na świadczeniodawców, a ci mogą „przenosić” te kary na zatrudnionych u nich lekarzy (jeżeli przewidują to odpowiednie umowy).

3. Przypadki, w których NFZ może nałożyć kary na lekarzy różnią się w zależności od tego czy są to lekarze prywatnie praktykujący (i lekarze nie praktykujący ale wypisujący leki dla rodziny), czy są to lekarze – świadczeniodawcy. W przypadku lekarzy będących świadczeniodawcami (i w przypadku wszystkich innych świadczeniodawców) NIE PRZEWIDUJE SIĘ KARY ZA BŁĘDNE WSKAZANIE ODPŁATNOŚCI ZA LEK REFUNDOWANY

Zarząd Krajowy OZZL we współpracy z 24 godzinną opieką prawną OZZL